

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО – ГАРАНТИЯ СОХРАНЕНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Самолук И. В., ассистент кафедры менеджмента и маркетинга

Сегодня мы все больше осознаем, что не только ядерная катастрофа может превратить нашу планету в мертвое космическое тело, но и последствия созидательной деятельности человека. Обострение экологических проблем в последние годы в результате интенсивного развития производства, научно-технического прогресса без учета экологических факторов привело к ухудшению состояния здоровья людей, уменьшению ресурсного потенциала стран (полезных ископаемых, животного мира, лесов и т.д.), эколого-экономической неэффективности большинства производств.

В настоящее время ясно, что никакая политическая система не гарантирует сохранения окружающей среды. Социализм со своей неуправляемой бюрократией и отсутствием демократичной отчетности перед гражданами, не обеспечивает сохранение окружающей среды (в СССР загрязнению воды и воздуха способствовал, ко всему прочему, рост массового производства и тяжелой промышленности). Полностью свободная от ограничений рыночная экономика также имеет тенденцию разрушать природу и негативно воздействовать на общество в целом, т.к. краткосрочные соображения максимизации прибыли толкают фирмы к минимизации издержек на окружающую среду. Таким образом, и в том и в другом случае государства, в большинстве своем, игнорируют воздействие своей деятельности на окружающую среду.

Возможно, за период с начала 90-х гг. простые люди постсоциалистических стран потеряли интерес к улучшению качества окружающей среды вследствие бедности и борьбы за выживание и, как результат, оказывают меньшее давление на правительства с целью добиться позитивных экологических перемен долгосрочного характера. Поэтому, при отсутствии давления со стороны гражданского общества правительства склонны подходить к такому предмету, как окружающая среда с краткосрочными соображениями. Но несмотря на то, что практически во всех государствах региона сформированы органы и институты по вопросам окружающей среды, а в большинстве правительств бывших социалистических стран созданы органы для решения экологических вопросов, определены меры по защите природы и имели место улучшения экологических результатов (хотя официальные структуры практически не располагают средствами, законами и техническими возможностями для преодоления наследия экологической беспечности или растущих проблем и не все из них соответствуют своему названию и назначению), национальные усилия принесут положительные результаты только тогда, когда они сочетаются с интернациональными.

Среди возникающих неправительственных организаций существенная доля приходится на те, которые непосредственно озабочены проблемами восстановления окружающей среды. Такие организации способны подтолкнуть правительства к занятию более дальновидной позиции в отношении окружающей среды.

К примеру, в Украине за шесть лет сформировались многие неправительственные организации (местные, национальные и международные), а также политические партии экологической ориентации, проявляющие большую активность в своей деятельности. К числу ведущих неправительственных организаций Украины относятся: политическая партия «Зелений Світ», которая объединяет большое число низовых организаций и около 120 независимых организаций, отдельных лиц; Национальный экологический центр (группа ученых работающих в Академии Наук Украины) с национальными и местными филиалами, отделение «Гринпис Интернэшнл» и др. Все эти и другие организации проявили свою активность в остановке нескольких проектов местного значения: остановка строительства канала Дунай-Днепр, мораторий на строительство АЭС и др.

Но многие экологические проблемы требуют уже совместных международных действий и мобилизации ресурсов. Широкое развитие получило одно из главных направлений международного сотрудничества – международная охрана окружающей среды.

Существуют международно-правовые принципы охраны окружающей среды, которые выработаны совместными усилиями членов международного сообщества – государств и ме-

ждународных организаций и конференций. Нормы и принципы, закрепленные в международных документах, имеют значение рекомендаций, обращенных к участникам экологических отношений. В принципах содержится призыв государствам так вести свою хозяйственную деятельность, чтобы не причинять вреда природной среде, не нарушать природоохранительного законодательства. Деятельности, которая должна нанести ущерб природе, предшествует предварительная оценка вредных последствий. Необходимо доказать, что польза от такой деятельности значительно больше, чем вред природной среде. Государствам же рекомендуется разрабатывать совершенное законодательство, нормативы и стандарты качества окружающей среды и обеспечивать их соблюдение. Страны-участницы обязуются также компенсировать экологический ущерб от загрязнения и развивать сотрудничество в целях разработки мер международной ответственности за негативные последствия экологического ущерба.

По мнению экспертов, осуществлять мониторинг и оценку законодательств должны международные независимые органы, потому что политики, сделав широкие жесты, имеют склонность переключаться на более актуальные для них вопросы. Необходим исполнительный орган власти, который бы разработал систему экологического баланса, ограничений. Главную роль в нем нужно отвести крупным государствам, т.к. именно на них лежит главная ответственность за экологическое состояние планеты.

Охраной окружающей среды занимаются все известные виды международных организаций – специализированные учреждения и органы ООН, межправительственные организации, международные неправительственные организации универсального типа, региональные и субрегиональные органы.

По содержанию охватываемых экологических проблем все международные организации можно разделить на три группы:

- природоохранительного направления (ЮНЕП, МСОП);
- комплексного природоохранительного профиля (ФАО, ВОЗ, ВМО);
- специального природоохранительного профиля (охрана перелетных птиц, рыбных запасов, международных рек и т.п.).

Различные международные финансово-кредитные организации проводят эксперименты с программами поддержки национальных фондов, как источников экологических капиталовложений на местном уровне, борьбы с загрязнением окружающей природной среды, направляя в них некоторые средства, и в своих основных программах предусматривают также и экологическое направление деятельности. Так, недавно была представлена программа Мирового Банка, состоящая из 13 пунктов и содержащая основные условия обеспечения устойчивого экономического роста. Программа предусматривает наряду с финансовыми вопросы экологического характера: определение уровня медицинских услуг и соблюдение стандартов чистоты питьевой воды; проведение обоснованной политики в области охраны окружающей среды и развития инфраструктуры; подход к окружающей среде как к фактору сохранения культуры и индивидуальности граждан и народов.

Экологические администрации Украины могла бы воспользоваться такого рода помощью, в частности, для финансирования программ, направленных на крупные города и краткосрочные мероприятия отдельных предприятий.