

РОЛЬ ИНВЕСТИЦИЙ В СТРУКТУРНОЙ ПЕРЕСТРОЙКЕ КУРОРТНО-РЕКРЕАЦИОННОГО КОМПЛЕКСА КРЫМА

*Нехаенко С. В., аспирантка Крымского института природоохранного
и курортного строительства*

До 1991 года экономическое и социальное положение Крыма в целом соответствовало средним характеристикам по существовавшему Союзу, а по некоторым показателям превышало их. После распада СССР произошел разрыв хозяйственных связей, отрицательно повлиявший на работу всех отраслей народного хозяйства, в том числе и на курортно-рекреационный комплекс.

Необходимость рыночных преобразований экономики Крыма сегодня очевидна. Рыночные отношения в нашем регионе пока пребывают в стадии формирования, практически только началась выработка экономического механизма регионального развития. А экономика региона будет эффективно функционировать только тогда, когда она будет максимально использовать имеющийся потенциал.

Основной предпосылкой развития инвестиционной деятельности является необходимость преодоления спада экономики Крыма. Структура экономики Крыма не отвечает рациональному и эффективному использованию имеющихся трудовых, природных, в том числе рекреационных ресурсов, и не в состоянии обеспечить нормальное функционирование региона, так как его специализация была сориентирована на обслуживание потребителей общесоюзного комплекса и проходила в направлении наращивания промышленного и сельскохозяйственного производств.

В результате этого не сложилась гармоничная взаимосвязанная территориальная структура промышленности, сельского хозяйства и рекреационного хозяйств. Сегодня удельный вес объемов производства химической, машиностроительной, металлообрабатывающей промышленности в общем объеме производства составляет 30,6 %, что для региона с приоритетом курортной специфики является очень высоким. С распадом СССР эти диспропорции только углубляют ситуацию.

Инфляционные процессы, резкое повышение цен на энергоносители и материально-технические ресурсы, низкая платежеспособность большей части предприятий Украины и других стран СНГ стали основными причинами неудовлетворительного использования имеющегося потенциала санаторно-курортных учреждений Крыма. Многоведомственность и дотационность здравниц привели к неудовлетворительному состоянию рекреационных территорий, лечебной базы и т.д. За последние годы в отрасли происходит уменьшение числа круглогодично функционирующих мест, проявляется четко выраженная сезонность работы лечебных и оздоровительных учреждений, сроки работы которых сокращаются до 5 месяцев. Мизерными являются дополнительные услуги. На 1 грн. цены путевки дополнительные услуги составляют около 6 копеек,¹ в то время как за рубежом это соотношение составляет 1/3. Намечилась устойчивая тенденция уменьшения числа отдыхающих.

Продолжается спад инвестиционной активности. Действующая законодательная база не стимулирует инвестиции как со стороны внутренних, так и внешних инвесторов. С 1990 г. до 1997 г. объем годовых капитальных вложений в Крыму за счет всех источников сократился на 88 %. Существенно изменились источники финансирования. Удельный вес централизованных капитальных вложений в Крыму уменьшился за этот период с 60 до 14 %².

Работу отраслей народного хозяйства наиболее полно отражают их финансовые показатели. Из-за продолжающегося спада объемов производства продукции, работ и услуг, высокого уровня затрат на производство продолжается падение рентабельности. Убыточность предприятий является следствием роста затрат за счет повышения удельного веса накладных расходов на единицу продукции (услуг) в условиях снижения объемов производства, обусловленного низким качеством продукции, отсутствием покупательского спроса и неконкурентоспособностью товаров.

¹ По данным Министерства курортов и туризма Автономной Республики Крым.

² По данным Госкомстата Крыма

Экономическая ситуация в республике обострила социальные проблемы. Произошло сокращение численности работающих практически во всех отраслях народного хозяйства. Отличительными чертами рынка труда Крыма стали прогрессивный рост предложения рабочей силы и значительное ее отставание от стоимости жизни, нарастание темпов и значительные масштабы скрытой безработицы.

Развитие рекреационной отрасли Крыма в экономическом, функциональном и градостроительном отношениях практически не отличалось от индустриально-аграрных областей Украины. Общий экономический кризис в сочетании с неопределенной политикой государства в вопросе функционирования отрасли привели к многочисленным проблемам. Прежде всего, крайне негативное влияние на состояние природно-климатического и ресурсно-рекреационного потенциала Крыма оказало нерациональное его использование. Не стимулирует развитие предпринимательства в сфере рекреации и туризма и действующее законодательство. Слабо развита инфраструктура. И, как известно, здравницы бывшего Союза являлись дотационными, что свидетельствовало о неэффективной организации курортного дела.

Крым по своему положению является регионом, привлекательным для вложения инвестиций, но стратегия и идеология этой деятельности только формируются. Большинство инвестиционных предложений, представляемых на международные инвестиционные форумы, основаны на производстве старой продукции и поэтому малоперспективны.

Стратегия развития инвестиционной деятельности должна быть увязана с приоритетами социально-экономического развития региона, официально признанными государством и обществом. Определение в качестве основного приоритета развития экономики Крыма курортно-рекреационной деятельности позволяет сформулировать основные стратегические задачи инвестиционной деятельности. В свою очередь, наряду с развитием рынка для реализации имеющегося курортного потенциала необходимо развивать производство новых видов товаров и услуг курортно-рекреационного назначения.

Крым – интереснейший туристический регион Восточной Европы. На небольшой площади сочетаются характерные особенности различных регионов планеты. Он имеет богатые традиции курортно-рекреационной и туристической деятельности. История оставила в Крыму много памятников культуры и искусства. Всемирную известность имеют Алупкинский и Ливадийский дворец, многочисленные дачи, построенные в 18-19 вв. для отдыха членов царской семьи, знати и сановников. Здесь сохранились остатки центров древних цивилизаций, средневековые крепости и города. Большой привлекательностью обладают экзотические ландшафты и многочисленные памятники природы.

Основными лечебно-оздоровительными ресурсами в Крыму являются благоприятные климатические условия, минеральные воды, лечебные грязи и морское побережье, составляющее по протяженности 974 км., из которых на пляжи приходится 472 км, в том числе на Черноморском побережье – 350 км, Азовском – 122 км. Суммарные запасы разведанных месторождений минеральных вод различного химического состава составляют свыше 1,5 тыс. куб. метров в сутки. Геологические запасы лечебного ила составляют около 30 млн. куб. метров; самыми крупными грязевыми месторождениями являются озера Сакское и Чокракское. Природным бальнеологическим резервом является залив Сиваш, где сосредоточены значительные запасы рапы и ценных грязей.

Современная экономическая ситуация в Украине и в Крыму требует повышения экономической роли курортов. В мире такую роль играют приморские климатические курорты, преимущественно за счет рекреационно-профилактической и сопутствующих видов деятельности. Это обусловлено гораздо большим количеством людей, нуждающихся в рекреации в сравнении с нуждающимися в курортной реабилитации и лечении.

Крым имеет все три типа природных курортных ресурсов: климатические, бальнеологические, питьевые. Климатические курортные ресурсы Крыма представлены всем его побережьем и горно-лесной зоной. Наиболее ценным в этом отношении является Южный берег Крыма – лучший приморский климатический курорт Причерноморья.

Ценность курортов степной и предгорной части Крыма – в сочетании климатических, бальнеологических и питьевых курортных ресурсов, что дает возможность проводить комплексное лечение.

Исходя из практики последних лет можно выявить следующие особенности функционирования отрасли. Во-первых, курорты Крыма полностью загружены полтора-два месяца – с июля по сентябрь. В холодный период года курорты практически не работают.

Во-вторых, загрузку курортов в летний период обеспечивают люди, нуждающиеся в рекреации, а не в реабилитации и лечении. Граждан стран «дальнего» зарубежья практически нет, преобладают граждане Украины и стран «ближнего» зарубежья.

В третьих, в пересчете на год лечебно-профилактический потенциал санаториев востребован не более, чем на 10-30 %. Это происходит вследствие того, что летом они превращаются в учреждения отдыха, а весной-осенью не обеспечивают даже 50% загрузки за счет лиц, нуждающихся в лечении и реабилитации. Зимой же большинство санаториев закрыто.

Таким образом, эти тенденции необходимо учитывать при разработке направлений перестройки курортов Крыма для более полного использования их возможностей и переориентации на нужды экономики региона.

Развитие курортно-рекреационной отрасли и становление ее как приоритетной в регионе нуждается в коренной структурной перестройке с четкой постановкой целей, путей их достижения и экономического обоснования.

Основная цель структурной перестройки отрасли – создание благоприятной экономической, социальной и экологической среды для эффективного развития рекреационно-туристической индустрии и формирование конкурентоспособной в мировом масштабе отрасли на основе маркетинговых исследований, изучения рынка курортно-туристических услуг в Крыму и конкурирующих регионах, продуманной рекламной политики, эффективного использования природно-ресурсного, историко-культурного и географического положения Крыма.

На первом этапе структурной перестройки целесообразно сохранить существующую сеть санаторно-курортных учреждений, наращивая ее за счет ввода мощностей по объектам незавершенного строительства. Санаторно-курортная сеть нуждается в некоторой реструктуризации, заключающейся в преобразовании части санаториев в сезонные учреждения отдыха и повышении лечебно-реабилитационного потенциала остающихся санаториев за счет концентрации в них наиболее квалифицированных кадров и наиболее совершенной аппаратуры.

Учреждения отдыха нуждаются в повышении комфортности, улучшению сервиса, развитию инфраструктуры торговли и развлечений. Именно это направление будет преимущественно востребовано, в том числе и гражданами «дальнего» зарубежья.

Необходимо расширить номенклатуру туристических услуг за счет развития специализированного туризма. В настоящее время в этой сфере появилось много нововведений, связанных с развитием спелеотуризма, автотуризма, дельтапланеризма, круизного, яхтенного, паломнического и других видов туризма. Ассортимент пополняется разного рода турами, такими как национальные, этнографические, археологические, винные и другие. В связи с этим заслуживает внимания предложение о создании биржи туров.

Целесообразно расширить номенклатуру лечебно-рекреационных услуг за счет различных видов медицинских услуг – от диагностики, профилактики до лечения заболеваний и реабилитации с широким использованием различных видов имеющихся региональных и местных природных ресурсов.

Необходимо постоянно вести маркетинговые исследования отрасли и в соответствии с их результатами проводить обоснованную рекламную политику. Крымский курортно-туристический продукт нуждается в продвижении на внешний рынок, чему может в немалой степени способствовать участие в специализированных международных ярмарках, выставках, биржах, фестивалях.

Перспективной на этом этапе рассматривается организация рекреационных технополисов как новой формы интеграции научных достижений в санаторно-курортном лечении и рекреационной инфраструктуре.

На втором этапе реформирования необходимо обеспечение расширенной инвестиционной деятельности с привлечением отечественных и иностранных инвестиций для реконструкции действующих и строительства новых учреждений курортов и туризма с учетом создания на первом этапе соответствующей законодательной и нормативной базы, обеспечивающей благоприятные условия для инвестирования в различных формах (промышленно-

финансовые группы, акционерные общества, совместные предприятия, кредитование);

На третьем этапе становления курортно-рекреационной и туристической отрасли с развитой инфраструктурой, отвечающей мировым стандартам, основные усилия должны быть направлены на воспроизводство и сохранение природных ресурсов, проведение крупномасштабных экологических мероприятий и мероприятий по продолжению освоения новых курортных образований на побережье Черного и Азовского морей.

Расширение емкости и комфортабельности учреждений отдыха и туризма должно значительно улучшить экономическое состояние приморских населенных пунктов за счет повышения занятости населения, ускоренного развития инженерной и социальной инфраструктуры, способствовать развитию малой частной рекреации.

При разработке программы структурной перестройки особое внимание должно уделяться инвестиционной политике.

Современное состояние материально-технической базы рекреации, дальнейшее ее развитие и экологические проблемы требуют значительных капитальных вложений, привлечения отечественных и иностранных инвестиций. По оценочным расчетам специалистов Министерства экономики АРК, в 1998-2010 годах на реализацию программы структурной перестройки отрасли необходимо 870,9 млн. долл. США. Финансирование рекреационной индустрии в регионе должно предусматриваться за счет:

- бюджетных средств;
- банковского кредитования;
- собственных средств субъектов рекреационного хозяйствования;
- зарубежных инвестиций;
- внебюджетных фондов;
- фонда стабилизации курортов.

Без привлечения инвестиций невозможно вести речь об улучшении материально-технической базы, повышения уровня сервиса, выходе предприятий курортно-туристического комплекса на уровень международных стандартов.

Необходимо на уровне высших государственных органов Украины решить вопрос об отмене льгот по уплате налогов в бюджет Крыма, предусмотренных законодательством Украины для ведомственных здравниц. Это способствовало бы становлению и развитию нормальных рыночных механизмов и экономики в целом курортно-рекреационной отрасли.

Проведение мероприятий по развитию рекреационной индустрии вызывает необходимость создания соответствующих банков. Главной целью таких банков, создаваемых на паевых или акционерных началах, будет проведение инвестиционной политики и предоставление льготных кредитов учреждениям рекреации. Учитывая современное экономическое положение, субъекты финансовой деятельности не в состоянии накапливать значительные средства для проведения мероприятий по строительству, расширению и улучшению своей деятельности. Поэтому средства могут аккумулироваться предприятиями в специализированном банке. Для осуществления конкретного проекта целесообразно привлекать средства и других банков. Это даст возможность уменьшить кредитные ставки, что позволит, в свою очередь, повлиять на целесообразность привлечения кредитных средств для предприятий.

При формировании списка проектов, подлежащих поддержке или прямому финансированию со стороны государства, необходимо учитывать существенные различия в возможных ситуациях. Предметом рассмотрения могут быть:

проекты, предназначенные для реализации предварительно разработанных и утверждаемых государственных программ, то есть формируемые под заранее заданный срок и результат;

проекты, ориентированные на реализацию приоритетного для государства направления; инициативные программы вне рамок приоритетных направлений.

При выборе проектов должна учитываться их полезность для государства. Следовательно, принятие таких решений должно базироваться не только на основании коммерческих, рыночных и производственных критериев, но и с учетом внешних социальных и экологических критериев, которые включают такие показатели, как воздействие проекта на социаль-

ную и природную среду. Эти критерии можно отнести к группе критериев региональных особенностей реализации проекта.

Социальные и экологические последствия трудно поддаются стоимостной оценке, поэтому, как правило, при определении коммерческой и бюджетной эффективности не учитываются. Основным социальным результатом инвестирования в объекты курортно-рекреационной сферы проявляется в предотвращении потерь чистой продукции народного хозяйства, изменении суммы выплат из фонда социального страхования и изменение затрат в сфере здравоохранения.

Особое внимание следует уделить привлечению иностранных инвесторов, которые могут вкладывать прямые инвестиции в денежной форме, а также современным оборудованием. Но для этого необходима поддержка государства в создании благоприятного инвестиционного климата и предоставлении гарантий для иностранных инвесторов.

Анализ условий развития иностранного инвестирования за последние годы свидетельствует, что оно сконцентрировалось в странах, регулировавших его привлечение. Это касается прежде всего стран, в которых были в наличии такие условия, как стабильная макроэкономическая политика, отсутствие повышения процентных ставок, относительно умеренный бюджетный дефицит, осуществление внутренних структурных преобразований. Именно эти факторы являются определяющими.

В свете анализа инвестиционно-предпринимательского климата Украины можно констатировать, что на сегодняшний день в Украине не созданы политические, экономические и организационные условия для привлечения серьезных и эффективных внешних денежных средств в нужных объемах и формах. Существует ряд отрицательных обстоятельств, существенно сдерживающих иностранных инвесторов при вложении капиталов. К ним относятся слабая конвертируемость и нестабильность национальной денежной единицы; низкая платежеспособность предприятий; а также низкая покупательная способность населения; неразвитость фондового рынка; отсутствие реального отечественного инвестирования, что является важным индикатором для иностранных инвесторов; отток национального капитала за границу; отсутствие права частной собственности на землю и невозможность покупки последней.

Следует выделить и другие моменты, изменяемость которых также детерминирует уменьшение объемов иностранного инвестирования. К ним относятся повышение ставок ссуды, увеличение сроков строительства, невыполнение его сроков и повышение текущих расходов, а также новые требования к экологии. Таким образом иностранные инвесторы недостаточно представляют себе существующие сегодня возможности и механизмы получения прибыли. Привлечение иностранных инвестиций должно выступать как самостоятельное направление государственной инвестиционной политики как на уровне страны, так и на уровне региона, и стать свидетельством фактического проведения курса на целенаправленное реформирование и структурной перестройки экономики Крыма.