

ОСОБЕННОСТИ ХРАНЕНИЯ И РАСТАМАЖИВАНИЯ ТОВАРОВ НА ТЛС, ТАМОЖЕННОМ ТЕРМИНАЛЕ И НА ОТВЕТСТВЕННОМ ХРАНЕНИИ

Филипенко С. В., аспирант

Товары, перемещенные через государственную границу Украины, до таможенного оформления находятся под таможенным контролем.

Согласно ст.85 Таможенного кодекса, такие товары могут храниться на таможенном лицензированном складе (ТЛС) или находиться на ответственном хранении на складе у импортера (или на ответственное хранение на терминале таможни). Основным способом хранения товаров до растамаживания – на ТЛС, деятельность которых регламентируется Приказом ГТСУ от 31.12.96 г. №592. При этом ТЛС бывают закрытого и открытого типа. На закрытом возможно хранение лишь грузов владельца ТЛС, открытые предоставляют свои услуги всем желающим. В Украине сегодня действуют более 600 ТЛС.

На таможенных лицензионных складах разрешается сохранять все виды товаров украинского и иностранного происхождения как импортного, так и предназначенные для вывоза за пределы таможенной территории Украины, которые подлежат налогообложению пошлиной и сборами, а также таких, которые подпадают под ограничения к ввозу в Украину и вывозу из Украины.

Размещение на таможенных лицензионных складах и выпуск с таких складов гуманитарной помощи, которая поступает в Украину, запрещается. Товары, которые перемещаются через таможенную территорию Украины транзитом, могут размещаться на таможенных лицензионных складах в случае проведения перегрузки с одного вида транспорта на другой, при условии соблюдения общих терминов транзита, определенных постановлением Кабинета Министров Украины. На таможенных лицензионных складах запрещается размещать товары, которые запрещены к ввозу в Украину или вывозу за ее пределы, а также товары, размещение которых на таможенных лицензионных складах запрещено законами Украины, нормативными актами Кабинета Министров Украины и Государственной таможенной службы. Товары, которые подлежат экспортному контролю, размещаются на таможенных лицензионных складах по согласованию с Гостаможслужбой.

Виды товаров, которые разрешены к сохранению на таможенных лицензионных складах закрытого типа, определяются во время представления лицензии на право открытия и эксплуатации таможенного лицензионного склада. Отдельные виды товаров и других предметов, сохранение которых требует соблюдения некоторых условий ввиду их токсичности, огнеопасности и пр., могут храниться только на специально оборудованных для хранения таких товаров местах таможенных лицензионных складах.

Товары и другие предметы сохраняются на таможенном складе под таможенным контролем таможенного органа. При этом вместе с таможенным обеспечением наличие пломбы владельца таможенного лицензионного склада – обязательно. Товары размещаются на таможенном лицензионном складе и выпускаются из него в присутствии уполномоченных служебных лиц таможенного органа. Все операции на таможенном лицензионном складе проводятся с разрешения таможенных органов и за счет владельцев склада.

Товары, которые ввезены на таможенную территорию Украины, могут храниться в режиме таможенного склада на протяжении трех лет. Этот срок может быть ограничен для отдельных видов товаров таможенным органом. Товары, которые вывозятся за пределы таможенной территории Украины, могут храниться в режиме таможенного склада на протяжении трех месяцев.

Конкретный термин хранения товаров в установленных пределах определяется совместно с владельцем склада лицом, которое размещает товары на хранение.

При перемещении товаров, которые были ввезены в Украину, с одного таможенного склада на другой термин хранения товаров устанавливается с даты их размещения в режиме таможенного склада, то есть с момента первичного размещения на таможенный лицензионный склад.

После окончания термина хранения товаров на складе они должны быть переданы на хранение таможен или заявлены в другой таможенный режим. Таможенное оформление таких товаров проводится согласно заявленному режиму.

Преимущество ТЛС очевидно в единственном случае, когда импортеру необходимо ввезти груз на крупную сумму и широкой номенклатуры. В этом случае продавцу выгодней не вынимать из оборота крупные суммы на оплату пошлин и акцизов, а растамаживать груз по частям и частями его продавать.

Брать груз на ответственное хранение на собственном складе фирме разрешается только в том случае, когда этот склад отвечает требованиям безопасности и сохранности товара, установленным отделами организации таможенного контроля региональных таможен. Для того чтобы получить груз на ответственное хранение, предприятие-импортер пишет гарантийное письмо (письмо-обязательство), указывая в нем объективные причины, по которым груз не может быть растаможен (отсутствие сертификатов соответствия, разрешений карантинного или ветеринарного контроля и т.д.). Груз должен беспрепятственно выдаваться на ответственное хранение импортерам.

Ответственное хранение гораздо выгодней, чем хранение на ТЛС, но после 15 дней ответственного хранения груза владелец должен уплачивать по 0,05% от таможенной стоимости товара. В отдельных случаях таможенные органы создают таможенные терминалы, где импортер может хранить под охраной груз на ответственном хранении. Этот вариант наиболее приемлем для работников таможни, поскольку, по их словам, исключает возможность пропажи грузов.

Возможен еще один вариант оформления груза – сразу при поступлении (“с колес”), т.е. при растамаживании груза, не сгружаемого на складе. Однако при этом импортер серьезно ограничен во времени – у него есть всего один день на растамаживание товара.

Фирмы со средним товарооборотом предпочитают оформление “с колес”. Связано это с тем, что товар желательно как можно скорее направить в торговую сеть. Самый сложный этап при растамаживании груза – это наличие инспектора на рабочем месте (импортеров много – инспекторов мало). Поэтому приходится брать товар на ответственное хранение. Здесь самое главное – в течение 15 дней представить на таможню хоть какой-нибудь сертификат: в этом случае штрафы не платятся. Работа импортера во многом зависит от того, как он себя зарекомендовал и были ли к нему ранее какие-либо нарекания со стороны таможенных инспекторов.

У растамаживания “с колес” есть еще один существенный недостаток, кроме ограничения по времени: все таможенные платежи приходится производить немедленно и сразу в полном объеме.

При импорте товара небольшими дробными партиями импортеру выгоднее всего брать груз на ответственное хранение на своем складе. Однако таможенные органы, заботясь о том, чтобы товар обязательно прошел таможенную очистку, открыто или скрыто заставляют хранить груз на таможенном терминале. И если ответственное хранение на собственном складе не вынуждает импортера нести дополнительные издержки, то оформление заезда на терминал, погрузочно-разгрузочные работы обходятся в \$ 50, хранение – \$ 0,4 за 1 кв.м площади, занятой грузом. Открытие собственного ТЛС закрытого типа для фирмы, оперирующей небольшими партиями товара, нерентабельно. Лицензия обходится в \$ 2500, а \$ 1500 приходится платить за ежегодную перерегистрацию (постановление КМУ от 02.12.96 г. №1446). Хранение на ТЛС открытого типа обойдется в \$ 0,4 и более за 1 кв.м площади, занятой грузом, за каждый день хранения. Стоимость погрузочно-разгрузочных работ одного автомобиля колеблется от \$ 100 до \$ 200. При этом, согласно Положению об открытии и эксплуатации таможенных лицензионных складов, владелец склада не несет никакой ответственности при нормативной и сверхнормативной порче товара.

И тем не менее главная проблема даже не в этом. По словам руководителей фирм-импортеров, самое сложное – собрать в одном месте, в одно время всех лиц, которые обязаны присутствовать при вскрытии пломб на автомобиле (контейнере) и провести отбор проб для проведения тех или иных видов анализа, для последующей выдачи разрешительных документов. На ТЛС не предусмотрено постоянное присутствие инспекторов и работников таможни, санэпидемстанции, сертификации и других служб. Не установлены и часы их обяза-

тельного приема, несмотря на то, что на средний по объему оказываемых услуг ТЛС в г.Киеве каждый день в среднем заезжает 15 автомобилей.

Законодательством импортеру дано право выбора, как хранить и каким образом растамаживать товар (за исключением товаров и предметов хранящихся только таможенной в соответствии со ст.86 ТКУ). Однако на практике работники таможни нарушают эти права, насильно загоня импортеров на таможенные терминалы (в отдельные случаи на ТЛС), запрещая брать груз на ответственное хранение.

Таким образом, возникшие проблемы возможно решить только в случае выполнения Гостаможслужбой как минимум следующих условий:

- обеспечение открытости (прозрачности) работы таможни;
- создание на таможне своеобразных телефонов доверия, по которым импортер мог бы позвонить и пожаловаться на незаконные действия таможенного инспектора, получить необходимые консультации и помощь;
- предусмотреть часы обязательного приема работниками всех служб на ТЛС.